UBND TỈNH LẠNG SƠN **SỞ TÀI CHÍNH**	**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM** **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**
Số: 646/TTr-STC	*Lạng Sơn, ngày 15 tháng 11 năm 2026*

TỜ TRÌNH
Về kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh.

Căn cứ Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 được sửa đổi bổ sung bởi Luật số 90/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15;

Căn cứ Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn NSNN nhà nước giai đoạn 2026 – 2030;

Căn cứ Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg ngày 18/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 được sửa đổi, bổ sung một số điều tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội quy định về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư công nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2026 - 2030;

Căn cứ Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 11 tháng 11 năm 2026 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn;

Căn cứ Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 12/6/2026 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội (KTXH) và dự toán ngân sách nhà nước (NSNN) năm 2027;

Căn cứ các Công văn: Số 8449/BTC-NSNN ngày 19/6/2026 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2027; số 15965/BTC-NSNN ngày 08/10/2026 của Bộ Tài chính về việc thông báo dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSTW năm 2027.

Trên cơ sở báo cáo của các chủ đầu tư, cơ quan về xây dựng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2027, Sở Tài chính trình Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân (HĐND) tỉnh phê duyệt kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn với nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Khoản 7, Điều 60 Luật Đầu tư công quy định: *"7. Việc giao kế hoạch đầu tư công hằng năm vốn ngân sách địa phương thực hiện như sau:*

*a) **Tại kỳ họp cuối năm, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án**;*

b) Tại kỳ họp cuối năm, Hội đồng nhân dân cấp huyện, cấp xã quyết định kế hoạch đầu tư công năm sau của cấp mình, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án;

c) Trước ngày 31 tháng 12 hằng năm, Ủy ban nhân dân các cấp giao kế hoạch đầu tư công năm sau cho các đơn vị thực hiện."

- Khoản 2, khoản 3, Luật Đầu tư công quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND các cấp:

"2. Xem xét, cho ý kiến về dự kiến kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách trung ương bổ sung có mục tiêu.

3. Quyết định kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm của địa phương, bao gồm danh mục và mức vốn bố trí cho từng dự án sử dụng vốn ngân sách địa phương."

2. Cơ sở thực tiễn

Căn cứ Chỉ thị số 26/CT-TTg ngày 12/6/2026 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và dự toán ngân sách nhà nước năm 2027; Thông tư số 26/2026/TT-BTC ngày 25/3/2026 của Bộ Tài chính quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành một số điều của Nghị định số 73/2026/NĐ-CP ngày 10/3/2026 của Chính phủ quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành Luật Ngân sách Nhà nước; các Công văn của Bộ Tài chính: Số 8449/BTC-NSNN ngày 19/6/2026 hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2027; số 15965/BTC-NSNN ngày 08/10/2026 về việc thông báo dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSTW năm 2027; UBND tỉnh đã trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 11/11/2026 về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn. Trên cơ sở Nghị quyết số 56/NQ-HĐND, UBND tỉnh tiếp tục hoàn thiện, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định kế hoạch đầu tư công năm 2027 trình kỳ họp thường lệ HĐND tỉnh cuối năm 2026 (trong tháng 12/2026) theo quy định.

Về khả năng cân đối vốn:

- Vốn ngân sách trung ương: Công văn số 15965/BTC-NSNN ngày 08/10/2026 của Bộ Tài chính về việc thông báo dự kiến kế hoạch đầu tư vốn NSTW năm 2027, dự kiến tổng kế hoạch đầu tư công vốn NSTW năm 2027 tỉnh Lạng Sơn (chưa bao gồm vốn Chương trình MTQG) là 1.353,766 tỷ đồng, trong đó: vốn ngân sách trung ương trong nước 1.136,016 tỷ đồng, vốn nước ngoài ODA 217,75 tỷ đồng.

- Vốn ngân sách địa phương: Dự thảo Nghị quyết kèm theo Báo cáo số 920/BC-CP ngày 16/10/2026 của Chính phủ về phân bổ dự toán ngân sách trung ương năm 2027 và kết quả thảo luận dự toán tại Bộ Tài chính, trong đó: dự kiến nguồn ngân sách địa phương tỉnh Lạng Sơn: 1.842 tỷ đồng gồm: vốn đầu tư

trong cân đối theo tiêu chí: 967 tỷ đồng[1]; vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất (tỉnh hưởng theo phân cấp): 850 tỷ đồng; vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 25 tỷ đồng.

Trong phương án kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 đã dự kiến nguồn tăng thu (tăng thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu, tăng thu từ hoạt động xuất nhập khẩu...): 2.750 tỷ đồng. Trên cơ sở phương án kế hoạch đầu tư công nguồn NSNN giai đoạn 2026-2030, đề xuất dự kiến kế hoạch nguồn tăng thu năm 2026 ngay từ đầu năm 2027: **518,75 tỷ đồng** (khoảng 18% kế hoạch trung hạn) cho các dự án, nhiệm vụ khởi công mới[2], trong đó thực hiện bổ sung vào kế hoạch đầu tư công năm 2027 ngay từ đầu năm: 100 tỷ đồng nguồn thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu (do năm 2026 đến thời điểm xây dựng kế hoạch đã vượt thu trên 100 tỷ đồng); số vốn còn lại bổ sung trung năm 2027 sau khi đủ điều kiện.

II. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Công văn số 8449/BTC-NSNN ngày 19/6/2026 của Bộ Tài chính về việc hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2027, Trên cơ sở báo cáo kế hoạch đầu tư công 6 tháng đầu năm 2026 của các chủ đầu tư và dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2027 và Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 11/11/2026 của HĐND tỉnh về việc dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh

---

[1] trong đó: vay để bù đắp bội chi: 12,2 tỷ đồng; vay trả nợ gốc: 12 tỷ đồng.

[2] Trong đó:

- Nguồn thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu: Thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu năm 2026 được Bộ Tài chính giao 620 tỷ đồng, HĐND tỉnh giao 720 tỷ đồng. Đến ngày 23/10/2026, số thu đạt 780,361 tỷ đồng, ước cả năm đạt 900 tỷ đồng. Sau khi loại trừ số tăng thu đã bổ sung dự phòng ngân sách tỉnh là 1,896 tỷ đồng, số tăng thu chưa phân bổ đến ngày 23/10/2026 tương ứng là 158,465 tỷ đồng và ước cả năm là 278,104 tỷ đồng. Theo khoản 2 Điều 61 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15, số tăng thu so với dự toán và dự toán chi còn lại khi kết thúc năm ngân sách được sử dụng cho các nhiệm vụ theo quy định. Mặt khác, mặc dù thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu là khoản thu được tính trong nguồn thu ngân sách tỉnh hưởng theo phân cấp để điều hòa, cân đối chi ngân sách, nhưng theo quy định tại khoản 1 Điều 3[2] Nghị quyết số 245/2025/QH15 ngày 13/11/2025 của Quốc hội khoản thu này được loại trừ khi xác định số tăng thu dành để cải cách tiền lương. Đến nay, số thu ngân sách tỉnh hưởng theo phân cấp (sau khi loại trừ các khoản thu nêu trên) đã vượt dự toán được giao, do đó, không đặt ra yêu cầu sử dụng nguồn tăng thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu để bù hụt thu ngân sách tỉnh. Trên cơ sở đó, đề xuất xem xét phân bổ kế hoạch đầu tư công nguồn thu phí kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu năm 2027: **200 tỷ đồng (**trong đó bổ sung vào đầu tư công ngay từ đầu năm: 100 tỷ đồng).
- Nguồn thu từ thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu: Thu thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu qua biên giới đất liền được Bộ Tài chính giao dự toán 2.204,5 tỷ đồng; thực hiện đến ngày 23/10/2026 đạt: 5.274,423 tỷ đồng tăng: 3.069,923 tỷ đồng; ước cả năm đạt: 5.472,5 tỷ đồng, tăng 3.268 tỷ đồng so với dự toán. Theo điểm b, c khoản 3[2] Điều 61 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15, ngân sách trung ương xem xét thưởng cho địa phương có số thu vượt dự toán theo quy định, mức thưởng do Chính phủ quyết định theo tỷ lệ không quá 10% số tăng thu và không vượt số tăng thu so với thực hiện năm trước. Đề xuất dự kiến phân bổ kế hoạch đầu tư công nguồn tăng Thu thuế xuất khẩu, thuế nhập khẩu: **300 tỷ đồng** dự kiến danh mục dự án từ đầu năm, sau khi cấp có thẩm quyền quyết định số vượt thu thưởng cho địa phương trong quý I/2027 sẽ phân bổ chi tiết cho các danh mục dự án đã dự kiến, đảm bảo điều kiện bố trí vốn theo quy định Điều 56 Luật Đầu tư công.
- Nguồn thu từ khấu hao tài sản nước sạch: Nghị định 43/2022/NĐ-CP ngày 24/6/2022 của Chính phủ quy định việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch tại Điều 22 của quy định Quản lý, sử dụng số tiền thu được từ việc khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch: "*Điều 22. Quản lý, sử dụng số tiền thu được từ việc khai thác tài sản kết cấu hạ tầng cấp nước sạch ...7. Số tiền đã nộp ngân sách nhà nước được* ***ưu tiên bố trí trong kế hoạch đầu tư công*** *dự toán chi ngân sách nhà nước để đầu tư* ***xây dựng mới, nâng cấp, cải tạo và phát triển tài sản kết cấu hạ tầng nước sạch*** *theo quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước, pháp luật về đầu tư công và pháp luật có liên quan.".* Nguồn thu năm 2025 chuyển nguồn sang năm 2026: 16,099 tỷ đồng, dự ước đến hết năm 2026 phát sinh tăng thu từ khấu hao tài sản nước sạch: **18,75 tỷ đồng**. Sau khi kết thúc năm ngân sách xác định chính xác số tăng thu sẽ thực hiện phân bổ vốn trong đầu năm 2027.

Lạng Sơn; hồ sơ dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công 2027 đã được rà soát, hoàn thiện trình UBND tỉnh xem xét, tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị quyết trình HĐND tỉnh xem xét theo quy định.

III. NGUYÊN TẮC, TIÊU CHÍ PHÂN BỔ KẾ HOẠCH ĐẦU TƯ CÔNG NĂM 2027

1. Nguyên tắc chung

Nguyên tắc bố trí vốn kế hoạch đầu tư công năm 2027 phải đảm bảo tuân thủ theo quy định tại Điều 51 Luật Đầu tư công và hướng dẫn xây dựng dự toán ngân sách nhà nước năm 2027 tại các Công văn số 8449/BTC-NSNN và số 15965/BTC-NSNN, cụ thể:

- Bám sát các mục tiêu, định hướng phát triển tại Kết luận số 18-KL/TW ngày 02/4/2026 của Trung ương, Chiến lược phát triển KTXH 10 năm 2021 - 2030, Kế hoạch phát triển KTXH 05 năm 2026 - 2030; các Nghị quyết của Quốc hội số 26/2026/QH16 ngày 24/4/2026 về Kế hoạch tài chính quốc gia, vay, trả nợ công 05 năm giai đoạn 2026 - 2030 và số 27/2026/QH16 ngày 24/4/2026 về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, các quy hoạch trong hệ thống quy hoạch giai đoạn 2021 - 2030 đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt.

- Đảm bảo về sự cần thiết, đánh giá hiệu quả đầu tư, hiệu quả kinh tế - xã hội theo quy định tại Chỉ thị số 16/CT-TTg ngày 23/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ.

- Tuân thủ nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn đầu tư công được quy định Luật Đầu tư công, Nghị quyết số 27/2026/QH16 ngày 24/4/2026 của Quốc hội về kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026 - 2030, Nghị quyết số 70/2025/UBTVQH15 ngày 07/02/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội được sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 120/2026/UBTVQH15 ngày 03/02/2026, Quyết định số 18/2026/QĐ-TTg ngày 18/4/2026 của Thủ tướng Chính phủ; Nghị quyết số 20/2026/NQ-HĐND ngày 09/7/2026 của HĐND tỉnh các Nghị quyết về nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn các chương trình mục tiêu quốc gia vốn đối ứng ngân sách địa phương của HĐND tỉnh.

- Bố trí đủ vốn cho các chương trình mục tiêu quốc gia theo các Nghị quyết của Quốc hội, HĐND tỉnh; tập trung bố trí vốn để hoàn thành và đẩy nhanh tiến độ các dự án quan trọng quốc gia, dự án trọng điểm, có sức lan tỏa cao, tạo đột phá mạnh mẽ trong xây dựng kết cấu hạ tầng kinh tế - xã hội, hạ tầng phục vụ chuyển đổi số, chuyển đổi xanh, chuyển đổi năng lượng, thích ứng biến đổi khí hậu, hạ tầng văn hóa, giáo dục, đào tạo nguồn nhân lực chất lượng cao, bảo vệ, chăm sóc sức khỏe Nhân dân, bảo vệ môi trường...

- Đáp ứng điều kiện bố trí vốn hằng năm theo quy định tại Điều 53 Luật Đầu tư công. Đảm bảo thời gian bố trí vốn cho dự án theo quy định tại Điều 52 Luật Đầu tư công. Hoàn thành việc giao, phân bổ chi tiết kế hoạch vốn đầu tư công năm 2027 trước kỳ họp cuối năm 2026 của HĐND tỉnh.

- Mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án không vượt quá tổng mức đầu tư dự án (đối với nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch là dự toán cho

nhiệm vụ đầu tư, nhiệm vụ quy hoạch được duyệt) trừ đi **luỹ kế dự kiến giải ngân** vốn đến hết năm 2026 của nhiệm vụ, dự án và không vượt quá kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2026-2030 được cấp có thẩm quyền giao cho nhiệm vụ, dự án trừ đi số vốn dự kiến giải ngân năm 2026 (bao gồm số vốn được cấp có thẩm quyền cho phép kéo dài thời gian thực hiện và giải ngân sang năm 2026). Mức vốn bố trí cho từng nhiệm vụ, dự án phải phù hợp với khả năng thực hiện và giải ngân trong năm 2027.

- Đảm bảo tỷ lệ chi tối thiểu cho phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số và giáo dục - đào tạo.

- Đối với nguồn thu xổ số kiến thiết ưu tiên đầu tư cho lĩnh vực giáo dục, đào tạo và giáo dục nghề nghiệp, y tế công lập, xây dựng nông thôn mới; sau khi đã bố trí bảo đảm hoàn thành các dự án đầu tư thuộc các lĩnh vực trên, dược bố trí cho các dự án ứng phó với biến đổi khí hậu và các dự án quan trọng khác thuộc đối tượng đầu tư của ngân sách địa phương.

- Đối với nguồn thu sử dụng đất: xây dựng dự kiến thu, chi từ nguồn này trong năm 2027 sát với khả năng thu thực tế của địa phương.

- Đối với nguồn bội chi ngân sách địa phương cấp tỉnh: theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, bội chi ngân sách địa phương chỉ được sử dụng để đầu tư các dự án thuộc kế hoạch đầu tư công được HĐND tỉnh quyết nghị.

- Việc bố trí vốn nước ngoài phải theo đúng quy định, phù hợp với nội dung của Hiệp định, bảo đảm tiến độ và các cam kết đã ký với nhà tài trợ, khả năng cân đối nguồn vốn đối ứng, đảm bảo khả năng giải ngân dự án theo quy định.

2. Thứ tự ưu tiên phân bổ kế hoạch vốn đầu tư công

(1) Bố trí đủ vốn để thanh toán toàn bộ nợ đọng xây dựng cơ bản (nếu có) thu hồi toàn bộ số vốn ứng trước theo quy định của pháp luật (nếu còn);

(2) Bố trí đủ vốn từ nguồn tăng thu, cắt giảm, tiết kiệm chi ngân sách trung ương năm 2025 cho các nhiệm vụ, dự án được cấp có thẩm quyền cho phép sử dụng nguồn vốn này;

(3) Bố trí đủ vốn cho dự án đã hoàn thành, bàn giao đưa vào sử dụng trước năm 2027 nhưng chưa được bố trí đủ vốn, dự án hoàn thành trong năm 2027, vốn đối ứng cho các dự án sử dụng vốn ODA và vốn vay ưu đãi của nhà tài trợ nước ngoài, vốn tham gia vào các dự án đầu tư theo phương thức đối tác công tư (PPP). Đối với các dự án hoàn thành trước năm 2027 nhưng chưa được bố trí đủ vốn, dự án hoàn thành trong năm 2027, trường hợp không còn nhu cầu vốn, các cơ quan, đơn vị có văn bản cam kết không tiếp tục bố trí vốn cho các dự án này trong các năm tiếp theo, đồng thời cam kết hoàn thành dự án, bàn giao, đưa vào sử dụng theo đúng tiến độ, mục tiêu đã được cấp có thẩm quyền quyết định;

(4) Bố trí đủ vốn cho các dự án chuyển tiếp theo tiến độ được cấp có thẩm quyền phê duyệt;

(5) Bố trí vốn cho nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư đã có trong kế hoạch đầu tư

công trung hạn giai đoạn 2026-2030, nhiệm vụ quy hoạch, nhiệm vụ cấp bù lãi suất, phí quản lý, cấp vốn điều lệ cho ngân hàng chính sách, quỹ tài chính nhà nước ngoài ngân sách;

(6) Bố trí đủ vốn cho các dự án đường cao tốc, các dự án đường liên vùng của địa phương;

(7) Bố trí vốn theo tiến độ được phê duyệt cho các dự án khởi công mới đủ thủ tục đầu tư. Trường hợp chưa kịp hoàn thiện thủ tục đầu tư tại thời điểm lập kế hoạch thì trong báo cáo lập kế hoạch, các cơ quan, đơn vị phải hoàn thiện quyết định đầu tư của các dự án trước ngày 30/11/2026.

IV. Kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn

Tổng kế hoạch vốn đầu tư công năm 2027: **3.295,766 tỷ đồng** (tăng 45,8% so với kế hoạch giao đầu năm năm 2026[3]); cụ thể:

1. Vốn ngân sách địa phương: 1.942 tỷ đồng, trong đó:

1.1. Vốn đầu tư trong cân đối theo tiêu chí: 967,0 tỷ đồng; trong đó:

- Phân bổ 487,765 tỷ đồng cho 28 dự án gồm: 12,263 tỷ đồng cho 08 dự án hoàn thành đến 31/12/2026; 421,502 tỷ đồng cho 14 dự án chuyển tiếp; 54,0 tỷ đồng cho 05 dự án khởi công mới năm 2027;

- Phân bổ 186 tỷ đồng hỗ trợ chương trình, dự án khác, gồm: Đề án giao thông nông thôn giai đoạn 2026-2030: 70,0 tỷ đồng; Cấp vốn điều lệ cho Quỹ bảo vệ môi trường: 5,0 tỷ đồng; Cấp vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ nông dân tỉnh: 6,0 tỷ đồng; Cấp vốn điều lệ cho Quỹ hỗ trợ phát triển hợp tác xã tỉnh: 5,0 tỷ đồng; Ủy thác qua Ngân hàng chính sách xã hội: 100,0 tỷ đồng.

- Hỗ trợ cho các dự án từ cấp huyện chuyển về cấp xã: 135,439 tỷ đồng.

- Bội chi ngân sách địa phương/Bội thu ngân sách địa phương: 12,2 tỷ đồng;

- Trả nợ gốc, lãi vay: 12,0 tỷ đồng;

- Chuẩn bị đầu tư: 1,596 tỷ đồng;

- Phân cấp cho cấp xã theo Nghị quyết số 20/2026/NQ-HĐND: 132,0 tỷ đồng.

1.2. Vốn đầu tư từ nguồn thu sử dụng đất: 850,0 tỷ đồng, trong đó:

- Phân bổ 335,131 tỷ đồng cho 14 cho dự án, gồm: 247,131 tỷ đồng cho 09 dự án chuyển tiếp; 88,0 tỷ đồng cho 05 dự án khởi công mới năm 2027;

- Phân bổ 250,502 tỷ đồng hỗ trợ chương trình, dự án khác, gồm: Thực hiện công tác đo đạc, đăng ký đất đai, cấp Giấy chứng nhận, xây dựng cơ sở dữ liệu đất đai và đăng ký biến động, chỉnh lý hồ sơ địa chính thường xuyên: 10 tỷ đồng; Đối ứng thực hiện chương trình mục tiêu quốc gia: 37,882 tỷ đồng; Hỗ trợ Dự án tuyến cao tốc cửa khẩu Hữu Nghị - Chi Lăng, theo hình thức BOT: 197,12 tỷ đồng *(trong đó: vốn tiết kiệm 5% chi đầu tư phát triển cho dự án quan*

[3] Kế hoạch đầu tư công năm 2026 tỉnh Lạng Sơn: 2.260,394 tỷ đồng tại Quyết định 2688/QĐ-UBND ngày 15/12/2025

trọng: 91,2 tỷ đồng); Hỗ trợ xây dựng Trụ sở Công an xã: 0,5 tỷ đồng; Hỗ trợ các chính sách đầu tư giai đoạn 2026-2030 tỉnh Lạng Sơn: 5,0 tỷ đồng.

- Phân cấp cho cấp xã quản lý: 264,367 tỷ đồng.

1.3. Vốn đầu tư từ nguồn thu xổ số kiến thiết: 25,0 tỷ đồng cho 02 dự án, gồm: 12,03 tỷ đồng cho 01 dự án chuyển tiếp và 12,97 tỷ đồng cho 01 dự án khởi công mới.

1.4. Nguồn tăng thu khác bổ sung vào kế hoạch đầu tư công (Nguồn thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu): **100 tỷ đồng**, phân bổ cho 01 dự án.

2. Vốn ngân sách Trung ương (NSTW): 1.353,766 tỷ đồng, bao gồm:

2.1. Vốn trong nước: 1.136,016 tỷ đồng, vốn đầu tư theo ngành, lĩnh vực của 12 dự án, gồm:

- 362,856 tỷ đồng của 03 dự án chuyển tiếp;

- 773,16 tỷ đồng của 09 dự án khởi công mới năm 2027.

2.2. Vốn nước ngoài (ODA): 217,75 tỷ đồng cho 01 dự án khởi công mới năm 2027.

(Chi tiết tại hệ thống biểu kèm theo).

V. NỘI DUNG XIN Ý KIẾN

1. Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 11/11/2026 của HĐND tỉnh về dự kiến kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn: 3.714,516 tỷ đồng.

Kết quả rà soát đề xuất kế hoạch đầu tư công năm 2027 (giao ngay từ đầu năm): 3.295,766 tỷ đồng, thấp hơn dự kiến tại Nghị quyết số 56/NQ-HĐND ngày 11/11/2026 của HĐND tỉnh: **418,75 tỷ đồng** từ nguồn tăng thu năm 2026 ngay từ đầu năm 2027 (gồm: Nguồn thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu: 100 tỷ đồng; Nguồn thu từ hoạt động xuất nhập khẩu: 300 tỷ đồng; thu từ khấu hao tài sản nước sạch: 18,75 tỷ đồng).

Nguyên nhân: Theo khoản 2 Điều 61 Luật Ngân sách nhà nước số 89/2025/QH15, số tăng thu so với dự toán và dự toán chi còn lại khi kết thúc năm ngân sách được sử dụng cho các nhiệm vụ theo quy định. Mặt khác, mặc dù thu phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu là khoản thu được tính trong nguồn thu ngân sách tỉnh hưởng theo phân cấp để điều hòa, cân đối chi ngân sách, nhưng theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Nghị quyết số 245/2025/QH15 ngày 13/11/2025 của Quốc hội khoản thu này được loại trừ khi xác định số tăng thu dành để cải cách tiền lương. Đến nay, số thu ngân sách tỉnh hưởng theo phân cấp (sau khi loại trừ các khoản thu nêu trên) đã vượt dự toán được giao (*Đến tháng 10/2026, số thu nguồn thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu đạt 780,361 tỷ đồng, ước cả năm đạt 900 tỷ đồng)* do đó, không đặt ra yêu cầu sử dụng nguồn tăng thu từ phí sử dụng kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu để bù hụt thu ngân sách tỉnh. Trên cơ sở đó, đề xuất xem xét phân bổ kế hoạch đầu tư công nguồn thu phí kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu năm 2027 ngay từ đầu năm: 100 tỷ đồng.

Đối với các khoản dự kiến tăng thu còn lại đến hết năm 2026: 418,75 tỷ đồng (nguồn thu phí kết cấu hạ tầng khu vực cửa khẩu: 100 tỷ đồng nguồn thu từ hoạt động xuất nhập khẩu; thu từ khấu hao tài sản nước sạch) báo cáo dự kiến danh mục tại biểu 2a.1 Tờ trình này (không đưa vào Nghị quyết đầu năm), sau khi xác định được chính xác số vượt thu và được cấp cấp có thẩm quyền quyết định số vượt thu thưởng cho địa phương trong quý I/2027 sẽ phân bổ chi tiết cho các danh mục dự án đã dự kiến theo quy định.

2. Công văn số 2757/UBND-TH ngày 02/10/2026 của UBND tỉnh về việc đăng ký nội dung kỳ họp thường lệ cuối năm 2026 của HĐND tỉnh dự kiến tên Nghị quyết: *"Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công và kế hoạch thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2027"*.

Báo cáo số 920/BC-CP ngày 16/10/2026 của Chính phủ về kế hoạch đầu tư công nguồn ngân sách trung ương năm 2027, tổng kế hoạch vốn dự kiến cho Chương trình mục tiêu quốc gia năm 2027: 18.000 tỷ đồng, chưa phân bổ chi tiết cho các bộ, ngành, địa phương. Theo thông tin từ Bộ Tài chính dự kiến nguồn vốn thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia năm 2027 chưa thực hiện giao ngay từ đầu năm, trong năm sau khi các Bộ, ngành chủ trì Chương trình mục tiêu quốc gia hoàn thành rà soát sẽ phân bổ cho các bộ, ngành địa phương. Do đó đề xuất hồ sơ Nghị quyết không bao gồm nội dung về kế hoạch vốn chương trình mục tiêu quốc gia năn 2027, đồng thời điều chỉnh tên Nghị quyết như sau: "*"Nghị quyết của HĐND tỉnh về kế hoạch đầu tư công năm 2027 tỉnh Lạng Sơn"*.

3. Kết quả rà soát kế hoạch đầu tư công năm 2027 có 183,487 tỷ đồng của 06 dự án[4] chuyển tiếp sang hết thời gian bố trí vốn thực hiện dự án, đề nghị xem xét kéo dài thời gian bố trí vốn theo quy định tại điểm c khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công số 58/2024/QH15 *(Chi tiết tại biểu 2 kèm theo)*.

Đến thời điển hiện nay các dự án vẫn chưa hoàn thiện việc điều chỉnh thời gian thực hiện dự án, trình cấp có thẩm quyền kéo dài thời gian bố trí vốn, chưa đủ điều kiện báo cáo HĐND tỉnh bố trí vốn thực hiện dự án năm 2027 tại kỳ họp HĐND tỉnh cuối năm, đề xuất UBND tỉnh chỉ đạo các chủ đầu tư (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh, UBND các xã, phường: Đình Lập, Đông Kinh, Hữu Lũng) khẩn trương rà soát, thực hiện trình tự, thủ tục kéo dài thời gian bố trí vốn thực hiện dự án theo quy định khoản 3 Điều 57 Luật Đầu tư công được sửa đổi, bổ sung theo quy định tại khoản 25 Điều 7 của Luật số 90/2025/QH15, **hoàn thành trước ngày 30/11/2026.**

4. Nhóm nhiệm vụ, dự án chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư (phê duyệt dự án): Đến thời điểm báo cáo có 948,13 tỷ đồng của 18 nhiệm vụ, dự án chưa hoàn thiện thủ tục đầu tư, chưa bảo đảm điều kiện giao kế hoạch vốn năm 2027 theo quy định Điều 56 Luật Đầu tư công, trong đó: Ngân sách địa phương: 224,97 tỷ

---

[4] Dự án ĐH.46 Còn Quan - Pò Khoang xã Đình Lập; Dự án Đường dẫn vào khu tái định cư đường Lý Thái Tổ (kéo dài); Dự án Đường tránh ĐT.226 (đoạn qua thị trấn Bình Gia, Văn Mịch) và khu TĐC, DC thị trấn Bình Gia; Dự án Đường Lý Thái Tổ kéo dài và khu dân cư, tái định cư TPLS; Dự án Trụ sở Đội phòng cháy chữa cháy và cứu hộ cứu nạn Đồng Đăng; Khu tái định cư, dân cư xã Hồ Sơn và xã Hòa Thắng, huyện Hữu Lũng

đồng của 10 dự án[5] chưa hoàn thành phê duyệt dự án. Ngân sách trung ương: 723,160 tỷ đồng của 08 dự án khởi công mới[6].

Đề nghị các chủ đầu tư (Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình giao thông) khẩn trương thực hiện nhiệm vụ được UBND tỉnh giao tại Thông báo số 289/TB-UBND ngày 03/11/2026 về Kết luận Phiên họp Ủy ban nhân dân tỉnh thường kỳ tháng 10 năm 2026 (Phiên thứ hai, ngày 29/10/2026), hoàn thành lập, thẩm định, phê duyệt đầu tư **trước ngày 30/11/2026** bảo đảm điều kiện giao kế hoạch vốn năm 2027 theo quy định Điều 56 Luật Đầu tư công.

(Có dự thảo Tờ trình của UBND tỉnh, Nghị quyết của HĐND tỉnh).

Sở Tài chính kính đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, trình Hội đồng nhân dân tỉnh với nội dung nêu trên./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Các sở: XD, NN&MT, DT&TG;
- Lãnh đạo Sở;
- VP, QLNS, HCSN, TCĐT, THKTXH;
- Lưu: VT, QLĐTC(NTĐ).

GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ TÀI CHÍNH
TỈNH LẠNG SƠN

Phan Hồng Tiến

---

[5] Dự án Xây dựng công trình phòng thủ trong khu căn cứ chiến đấu 1 tỉnh Lạng Sơn; Dự án Xây dựng Tổ công tác Quốc Khánh điểm cao 820/ Đồn biên phòng Pò Mã; Dự án Trại thực nghiệm và các trang thiết bị kỹ thuật; Dự án Tuyến mương kết nối Suối Vị, Suối Ngang và Sông Thương với hạ tầng khu công nghiệp VSIP; xây dựng hệ thống xử lý nước thải CCN Hòa Sơn 1 và CCN Minh Sơn; Dự án Đầu tư xây dựng hạ tầng kỹ thuật ngoài hàng rào cụm công nghiệp Na Dương 1, 2, 3; Dự án Công viên cây xanh, bãi đỗ xe trên địa bàn phường Tam Thanh (đoạn từ khu vực trước cổng Cung văn hoá thiếu nhi đến trước Cổng nhà hàng Newcentury); Dự án Cải tạo, nâng cấp trụ sở Tỉnh ủy; Dự án Xây dựng cơ sở dữ liệu nền địa lý quốc gia, thành lập bộ bản đồ địa hình quốc gia tỷ lệ 1:2.000 và tỷ lệ 1:5.000 trên địa bàn tỉnh Lạng Sơn; Dự án Cải tạo, nâng cấp các trường PTDTNT trên địa bàn tỉnh; Dự án Quảng trường Lạng Sơn; Dự án Công viên bờ sông (đoạn từ cầu Đông Kinh đến Cơ sở 3, Trường Cao đẳng Lạng Sơn), phường Đông Kinh; Dự án Sửa chữa cơ sở vật chất, mở rộng hệ thống cấp nước tại khu vực xã Hữu Lũng.

[6] Dự án Đường kết nối từ ĐT.234 đến QL.1, Phường Lương Văn Tri, Phường Đông Kinh, tỉnh Lạng Sơn; Dự án Tuyến nối đường Hùng Vương – Quốc lộ 1 – Quốc lộ 4B, tỉnh Lạng Sơn; Dự án Xây dựng mới Đường kết nối từ ngã 3 nút giao đường 242 từ khu đô thị mới Hữu Lũng đến nút giao cao tốc Bắc Giang - Lạng Sơn; Dự án Cải tạo, nâng cấp đường Pác Luống - Tân Thanh và đường phục vụ xuất nhập khẩu đấu nối từ cửa khẩu Tân Thanh với khu kiểm soát Khả Phong; Dự án Đầu tư xây dựng mới, sửa chữa hệ thống thoát nước, thu gom xử lý nước thải trên địa bàn các phường; Dự án Sửa chữa hệ thống hồ chứa trên địa bàn tỉnh; Dự án Khu liên hợp thể thao tỉnh Lạng Sơn (giai đoạn 2); Dự án Cải tạo chỉnh trang khu di tích, danh thắng Nhị -Tam Thanh, phường Tam Thanh.